

SKJERVØY KOMMUNE
Postboks 145
9189 SKJERVØY

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte:
Vår dato: 04.11.2024
Vår referanse: 23/07503

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Skjervøy helikopterplass, Langbakken

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Skjervøy Kommune om fornyelse av konsesjon for Skjervøy helikopterplass, Langbakken.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 04. februar 2025 på e-postadresse: postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 23/07503.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Skjervøy kommune (org.nr. 941 812 716) søkte i brev datert 19. januar 2024 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Skjervøy helikopterplass, Langbakken.

Skjervøy Kommune fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 10. mars 2014 fornyet konsesjon til å drive og inneha Skjervøy helikopterplass, Langbakken. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 9. mars 2024.

Søknaden om konsesjon kom til Luftfartstilsynet et par måneder før gjeldende konsesjon løp ut, og Luftfartstilsynet rakk ikke å behandle søknaden før utløpsdatoen. Konsesjonen ble av den grunn midlertidig forlenget til søknaden er ferdig behandlet, ved Luftfartstilsynets vedtak datert 5. august 2024.

Konsesjonshaver søker nå om konsesjon for et trafikkomfang på 150 flybevegelser per år, og 12 flybevegelser per uke. Det gjelder i praksis omtrent samme mengde flybevegelser som i gjeldende konsesjon. Kommunen har i søknaden opplyst om at landingsplassen kun brukes i forbindelse med ambulanseflyginger, hvilket betyr at den er lite i bruk.

Luftfartstilsynet viser ellers til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av Landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har lagt ved et kart som viser landingsplassen det søkes konsesjon for og uttrykker at det er regulert for helikopterlandingsplass der plassen befinner seg i dag. I Planbestemmelser med retningslinjer- *Kommuneplanens arealdel for Skjervøy kommune: 2015-2027*, § 3.5 reguleres området mellom «gammel Langbakke» og «ny Langbakke». Planbestemmelsen gir uttrykk for at landingsplassen er en befestet del av området, og i henhold til planbestemmelsene.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Skjervøy helikopterplass, Langbakken ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. Ettersom det søkes om et relativt lavt antall flybevegelse, tilsier det at belastningen på naturmangfoldet vil være begrenset. Se også miljøutredningen fra søker, hvor søker vurderer det som lite sannsynlig at landingsplassen har negativ påvirkning på naturmangfoldet og miljøet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støyberegning

Det følger av konsesjonsforskriften § 14 første ledd bokstav d, jf. § 11 tredje ledd, at støyberegning i medhold av Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden. I samsvar med § 11, tredje ledd, andre punktum, kan imidlertid Luftfartstilsynet dispensere fra dette kravet.

Søker har ikke lagt ved ny støyberegning i foreliggende sak, og det foreligger ingen støyberegning fra tidligere konsesjonssøknad.

Det følger av Luftfartstilsynets veiledning for søknad om konsesjon for landingsplass, at bakgrunnen for dispensasjonsadgangen er at det reelle behovet for støyberegninger kan variere fra sak til sak. Det ene ytterpunktet vil være landingsplasser nær støyømfintlig bebyggelse, hvor støyberegninger klart bør være en forutsetning for å få vurdert en konsesjonssøknad. Motsatt ytterpunkt vil være avsidesliggende landingsplasser, hvor støyberegninger ikke spiller en sentral rolle for de lokale myndigheters syn på saken i høringsrunden. I tillegg kommer det forhold at støyberegninger etter Retningslinjene T-1442 kan utgjøre en vesentlig kostnad, særlig for mindre operatører.

På grunn av landingsplassens beliggenhet, bruksområde og den begrensede trafikkmengden, vurderer Luftfartstilsynet å dispensere fra dette kravet. Vi ber høringsinstansene kommentere dette særskilt.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 150 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse enten er en avgang eller landing med luftfartøy. De 150 flybevegelesene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres. Merk at gjeldende konsesjonsvilkår, i punkt nummer to, åpner opp for et avvik på 25 prosent over det fastsatte antallet flybevegelser. Luftfartstilsynet har endret praksis siden den tid, og utkastet til konsesjonsvilkår er oppdatert i henhold til gjeldende praksis.

Resterende vilkår som gjelder for Skjervøy helikopterplass, Langbakken, er foreslått videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

Vår dato

Vår referanse

04.11.2024

23/07503-8

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver, fagansvarlig
flyplass/flysikring
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
Juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.