

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Tora Sivertsen

Telefon direkte:

Vår dato: 23.08.2024

Vår referanse: 23/21559-3

Deres dato:

Deres referanse:

Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Dombås helikopterplass, Brunshagen.

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Norsk Luftambulanse Teknologi AS om fornyelse av konsesjon for Dombås helikopterplass, Brunshagen.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 20. september 2024 på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 23/21559.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Norsk Luftambulanse Teknologi AS, (org. Nr. 987 615 508) søkte i brev datert 13.02.2024 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Dombås helikopterplass, Brunshagen.

Norsk Luftambulanse Teknologi AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak av 22.08.2014 konsesjon til å drive og inneha Dombås helikopterplass, Brunshagen. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 01.09.2024.

Det søkes om konsesjon for et trafikkomfang på 1600 flybevegelser per år. Helikopterplassen er i døgkontinuerlig drift som luftambulansebase i regi av Luftambulansetjenesten HF, og dekker i hovedsak fjellområdene rundt Dovrefjell.

Konsesjonen for basen tillater med nåværende konsesjon inntil 1600 flybevegelser pr. år. Norsk Luftambulanse Teknologi AS opplyser i sin søknad at antall flybevegelser er stabilt, og ligger godt innenfor konsesjonskravet, og det er ingen planlagte aktiviteter som tilsier at antallet bevegelser vil øke.

Det fremgår videre av søknaden at landingsplassen i 2022 hadde 1158 registrerte flybevegelser og 1150 i 2023.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b). Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. / § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt nedenfor.

Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Dombås helikopterplass, Brunshagen ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vis det om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

Støy

Det følger av konsesjonsforskriften § 11, tredje ledd/§ 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden. I samsvar med § 11, tredje ledd, andre punktum, kan imidlertid Luftfartstilsynet dispensere fra dette kravet.

Luftfartstilsynet mottok den 30. juli 2024 en støykartlegging av helikopterplassen. Kartleggingen er utført av SINTEF i henhold til T-1442/2021.

Det følger av kartleggingen at trafikkmengde i løpet av året er oppgitt til å være totalt 1150 bevegelser (576 avganger og 574 landinger). Andel trafikk er estimert til å være 72 % på dagtid (kl. 07 – 19), 16 % på kveldstid (kl. 19 – 23) og 11 % på nattetid (kl. 23 – 07).

Konsesjonssøker har angitt at landingsplassen trafikkeres av to helikoptertyper: EC135 og EC145. Det er angitt at 97% av trafikken er med helikoptertypen EC135 mens 3 % er med helikoptertypen EC 145. Oppvarming og nedkjøling med rotor i gang før og etter avgang/landing er satt til henholdsvis 2 og 3 min.

Det er tre retninger ut fra landingsplassen- nord, vest og sør. Konsesjonssøker anslår at 40 % av inn- og utflygningene vil være i sørlig retning, 40 % i nordlig retning og 20 % i vestlig retning. Traseene splittes i tre retninger etter ca. 370 meter, der hovedtraseen fortsetter rett frem mens det er to traseer som går til hver sin side. I kartleggingen er det lagt inn at hovedtraseen har 60 % av trafikkvolumet, mens trafikkvolumet på de to traseene på sidene har henholdsvis 20 % hver.

For figurer som illustrerer inn- og utflyvningstraseer vises det til vedlagt støykartlegging side 14 og 15.

Resultatene for støyberegningen vises på side 16 flg. i støyrapporten. Tabellen i rapporten viser bla. støy målt i antall desibel og antall boliger som ligger innenfor de ulike støysonene. Gul støysoner er områder der bygg med støysensitiv bruk (eks. bolig, barnehage, skole etc.) kan aksepteres under forutsetninger. I rød støysoner bør slike bygg ikke settes opp.

Det er i rapporten anvendt to metoder for å kartlegge støysoner. Den ene er T-1442 som viser utendørs støy, og den andre er kartlegging i henhold til forurensningsforskriften som viser innendørs støy. Metodene er nærmere forklart i vedlagte rapport.

5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mål for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Dombås helikopterplass, Brunshagen er i tillegg videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

Trafikkomfang

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 1600 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 1600 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på lufthavnen, dvs. kommersiell trafikk, ambulanseflyginger, skoleflyginger og andre typer GA-flyginger. I henhold til nåværende konsesjonsvilkår skal landingsplassen primært brukes til ambulanseflyging.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Juridisk seniorrådgiver
Direktoratsavdelingen

Tora Sivertsen
Juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Innlandet fylkeskommune
Dovre kommune
Statsforvalteren i Innlandet