

Notat

Saksbehandler

Nina Tøgersen Allstrin, tlf. 95875899

Dato
30.05.2023Referanse
23/10167-2

Til

Kopi til

Høring – Søknad om konsesjon for Hjelset helikopterplass, Akuttsykehuset Nordmøre og Romsdal

1. Innledning

Luftfartstilsynet gjennomfører offentlig høring om første gangs utstedelse av konsesjon for den nye helikopterplassen som skal etableres i forbindelse med nytt akuttsykehus i Nordmøre og Romsdal - Hjelset helikopterplass, Akuttsykehuset Nordmøre og Romsdal.

Vi ber om at uttalelser til høringen blir sendt til Luftfartstilsynet innen 8. september 2023.

Høringsinnspill kan sendes til Luftfartstilsynet på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 23/10167.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter.

2. Bakgrunn

Helse Møre og Romsdal HF (org. nr. 997 005 562) søkte i brev datert 25. april 2023 om konsesjon for å anlegge, drive og inneha Hjelset helikopterplass, Akuttsykehuset Nordmøre og Romsdal.

Søker har opplyst i søknaden at nye Sykehuset Nordmøre og Romsdal er under oppføring, og planlegges å stå klart våren 2025. Sykehuset skal erstatte sykehusene i Kristiansund og Molde, samt sykehuspsykiatrien på Hjelset, og vil dekke et område på omtrent 120 000 innbyggere. Det er prosjektert en helikopterlandingsplass øst på sykehusområdet, med direkte tilknytning til akuttmottaket. Landingsplassen skal benyttes i forbindelse med HEMS-operasjoner (Helicopter Emergency Medical Services), og er dimensjonert for å ta imot Forsvarets redningshelikopter AW101, samt øvrig private redningshelikopter.

Det søkes om konsesjon for et trafikkomfang på maksimalt 420 flybevegelser per år, og maksimalt 8 flybevegelser per uke. Ettersom landingsplassen skal brukes i forbindelse med akutte oppdrag, er det behov for at den er åpen og tilgjengelig hele døgnet for VFR-flygning, året rundt.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden og danne det faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

I søknaden skriver Helse Møre og Romsdal HF om dette punktet at landingsplassen er innenfor formålsgrensen. Ettersom Luftfartstilsynet ikke har sett arealplanen ber vi Molde kommune bekrefte dette i et høringsinnspill til oss.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Vi viser til at landingsplassen skal etableres på sykehusområdet, som er et allerede utbygget område, og hvor det skal gjennomføres en større utbygging av nytt sykehus. Slik sett skal det ikke gjøres nye, store inngrep i naturen ved etablering av landingsplassen, men helikopteraktiviteten vil representere ny aktivitet og ny støykilde i området.

Støyberegningen vedlagt høringsdokumentene viser at ett helsebygg blir liggende i rød støysone, og at ni boligbygg, to barnehager og ett helsebygg blir liggende i gul støysone. Det bemerkes at ett av boligbyggene består av flere leiligheter, slik at antallet boenheter er flere enn ni. I rapporten vises det til at retningslinje T-1442 anbefaler at alle bygninger med støyømfintlig bruksformål innenfor støysonekartet skal kartlegges med tanke på innendørs støynivå i oppholdsrom, og at fasadeisolasjon for disse bygningene skal vurderes på grunnlag av den kartleggingen.

I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen vedlagt høringsdokumentene, se vedlegg 7. Miljøutredningen er, i tråd med konsesjonsforskriften, en egenerklæring utarbeidet av søkeren og gir uttrykk for deres vurdering av landingsplassens miljøpåvirkning.

I miljøutredningen punkt 1, viser søker til at landingsplassen utgjør en liten del av fotavtrykket til det store sykehusprosjektet. Det fremkommer også at selv om helikopteraktiviteten utgjør en ny aktivitet i området, så erstatter denne landingsplassen to landingsplasser i hhv. Molde og Kristiansund, som begge ligger i tettbebygde strøk. Dette medfører at lokale utslipp øker ved den nye helikopterplassen, men vil etter deres vurdering totalt sett gi reduksjon av utslipp. For øvrig har søker vurdert det som lite sannsynlig at landingsplassen har negativ påvirkning på miljøet rundt, og viser blant annet til at reguleringsplanen for området ivaretar behovet for friområder/grøntområder.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om høringsinstansene mener at det foreligger forhold som nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

4.4. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til maksimalt 8 flybevegelser per uke, begrenset til maksimalt 420 flybevegelser per år per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De angitte flybevegelsene omfatter all aktivitet på landingsplassen, både trening og flybevegelser knyttet til HEMS-operasjoner. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Landingsplassen skal primært benyttes av helikoptertypene EC135, AW 139 og AW101, og kan benyttes dag og natt, hele året, under VFR-forhold.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

5. Avslutning

Søker er også i dialog med Luftfartstilsynet for å få på plass teknisk og operativ godkjenning for landingsplassen, i henhold til forskrift 30. oktober 2001 nr. 1231 om krav til teknisk/operativ godkjenning av flyplasser.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling

Nina Tøgersen Allstrin

Fagansvarlig

Juridisk rådgiver

Direktoratsavdelingen