

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Asgeir H-N Fløgum Vågan
Telefon: +4775585000
Vår dato: 27.09.2023
Vår referanse: 23/07681-2

Deres dato: 30.03.2023
Deres referanse: 2022/5231-4

Høring av søknad om fornyet konsesjon for helikopterlandingsplass ved Universitetssykehuset Nord-Norge avd. Tromsø

1. Innledning

Luftfartstilsynet har på høring søknad om fornyelse av konsesjon for helikopterlandingsplassen ved Universitetssykehuset Nord-Norge avd. Tromsø (UNN).

Vi ber om at uttalelser til høringen blir sendt til Luftfartstilsynet innen **29. desember 2023**.

Høringsinnspill kan sendes til Luftfartstilsynet på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 23/07681.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om informasjon om høringen bør publiseres på egne nettsider eller på annen måte videreformidles til andre aktuelle interessenter.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

UNN fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 3. september 2013 konsesjon for å drive Tromsø helikopterplass for 10 år, frem til 1. oktober 2023 (vår ref. 201204790-17/603/SHA).

Universitetssykehuset Nord-Norge (org. nr. 983974899) søkte i brev av 30. mars 2023 om fornyet konsesjon for å drive og inneha helikopterlandingsplassen ved Universitetssykehuset Nord-Norge HF i Tromsø.

Søknad om fornyet konsesjon ble mottatt innen 6 måneder før gjeldende konsesjon utløp. I samsvar med forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 - konsesjonsforskriften) § 14 (3) forlenges dermed gjeldende konsesjon automatisk frem til søknaden er avgjort.

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften av 11. januar 2007 nr. 40, § 15 nr. 2 som hovedregel for en periode på 10 år.

4. Høringen

4.1 Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av helikopterlandingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2, flg.

Samtlige høringsdokumenter er tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no under «Høringer».

4.2 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Bruken av området som helikopterlandingsplass ved UNN har ved tidligere konsesjonsbehandlinger vært vurdert å være i henhold til gjeldende planer og vi har ingen opplysninger som tilsier at dette er endret.

4.3 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendigjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4 Trafikkomfang

Søknaden om fornyet konsesjon for helikopterlandingsplassen gjelder et trafikkomfang på totalt 3000 flybevegelser pr år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy.

Dagens konsesjon for UNN har en begrensning på ca. 1200 flybevegelser pr år. Dette trafikkomfanget har vist seg å være altfor lavt i forhold til det behov UNN har for å gjennomføre flyginger i forbindelse med pasienttransport, ambulanseoppdrag og nødvendige treninger knyttet til dette. Dette er bakgrunnen for at søknaden gjelder et høyere trafikkomfang enn tidligere.

I brev fra UNN av 5. juni 2023 presiserer UNN at selv om de søker om et høyere trafikkomfang enn i dagens konsesjon, har de nå som tidligere et fokus på å begrense antall flybevegelser til et minimum, dvs til et nødvendig antall flyginger. UNN opplyser at de er i gang med forbedringstiltak på dette området. Tiltakene skal sikre god informasjon til det medisinske personell og til operatørene om konsesjonen og hvilke landinger som UNN har godkjenning for.

4.5 Støy fra helikopterflyginger

UNN har ved søknad om fornyet konsesjon lagt ved en ny støyrapport fra SINTEF: «Støysoner etter T-1442/2021 for helikopterlandingsplass ved UNN Tromsø» av 15. august 2022. Rapporten er lagt ved høringen. Støyberegningene i rapporten er gjort ved hjelp av NORTIM, et norsk flystøyprogram som tar hensyn til topografi ved beregning av lydutbredelsen. Støysonekartet er utarbeidet for dagens situasjon og en 10-års prognose.

Rapporten fra SINTEF viser kart over gjeldende traséer ved inn- og utflyging fra helikopterlandingsplassen ved UNN, samt forventet fremtidig trafikktvikling for landingsplassen fordelt på de ulike helikoptertypene.

I forbindelse med høringen ønsker Luftfartstilsynet å informere om at vi i løpet av flere år har mottatt klager og henvendelser fra naboer og befolkning som bor i området ved UNN, med hensyn til støy i forbindelse med inn- og utflyging samt landing ved helikopterlandingsplassen ved UNN. Disse klagene og henvendelsene har Luftfartstilsynet tatt opp med de operatører det gjelder, samt i dialog med UNN.

UNN opplyser i forbindelse med søknaden at UNN skal sikre at driftshåndboken oppdateres med bedre visualisering av inn- og utflygingstraseene.

UNN informerer om at de vil innføre krav overfor operatørene om egenmeldte avvik til flyplassjef ved bevegelser som avviker fra driftshåndboken. I avvikene skal årsakene til avvikene fremkomme tydelig. Det etableres systematiske samarbeidsmøter med operatørene og der skal blant annet avvikene følges opp.

UNN skriver videre at de forventer en markant bedring i at inn- og utflygingstraseene benyttes og ikke avvikes fra annet enn ved medisinsk indikasjon eller flyoperative årsaker i fremtiden. Luftfartstilsynet ser positivt på de tiltak som UNN ønsker å iverksette for å redusere støy i forbindelse med flyginger med helikopteraktivitet ved landingsplassen. Luftfartstilsynet gjør noen endringer i konsesjonsvilkårene tilpasset dette.

Støysonekart bygger på fastlagte traséer for inn -og utflyging til og fra en landingsplass for å synliggjøre for alle aktører i hvilke geografiske områder man kan forvente lufttrafikk og tilhørende støy fra denne. Arbeidet med å redusere opplevd flystøy for befolkningen fordrer et samarbeid mellom brukere av landingsplassen, konsesjonshaver og lokale myndigheter. Luftfartstilsynet ber derfor høringsinstansene sette seg inn i rapporten fra SINTEF, og også merke seg det ansvar rapporten nevner at lokale myndigheter har for å inkludere og synliggjøre støysonekartene i sine kommunale planer, som et grunnlag for arealutnyttelse innenfor støysonene.

4.6 Konsesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår for helikopterlandingsplassen ved UNN. Vilkårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, vilkårene i gjeldende konsesjon samt oppdatert informasjon i søknaden om fornyet konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår vil omfatte all aktivitet på helikopterlandingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
fagansvarlig flyplass og flysikring
Direktoratsavdelingen

Asgeir H-N Fløgum Vågan
Juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.