

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling

Vår dato: 29.08.2023

Vår referanse: 22/11304-3

Høring – søknad om fornyet konsesjon for Sarpsborg helikopterplass, sykehuset

Luftfartstilsynet sender med dette på høring en søknad om fornyet konsesjon for Sarpsborg helikopterplass, sykehuset.

Vi ber om at eventuelle innspill til søknaden blir sendt til Luftfartstilsynet, helst pr. e-post til postmottak@caa.no, innen 1. desember 2023. Merk helst innspillet med saksnummer 22/11304.

Høringen er åpen for enhver. Høringsmottakerne bes selv vurdere om høringen bør videreformidles til aktuelle interessenter.

Alle høringsdokumentene er også tilgjengelige på Luftfartstilsynet sine [hjemmesider](#).

1. Om søknaden

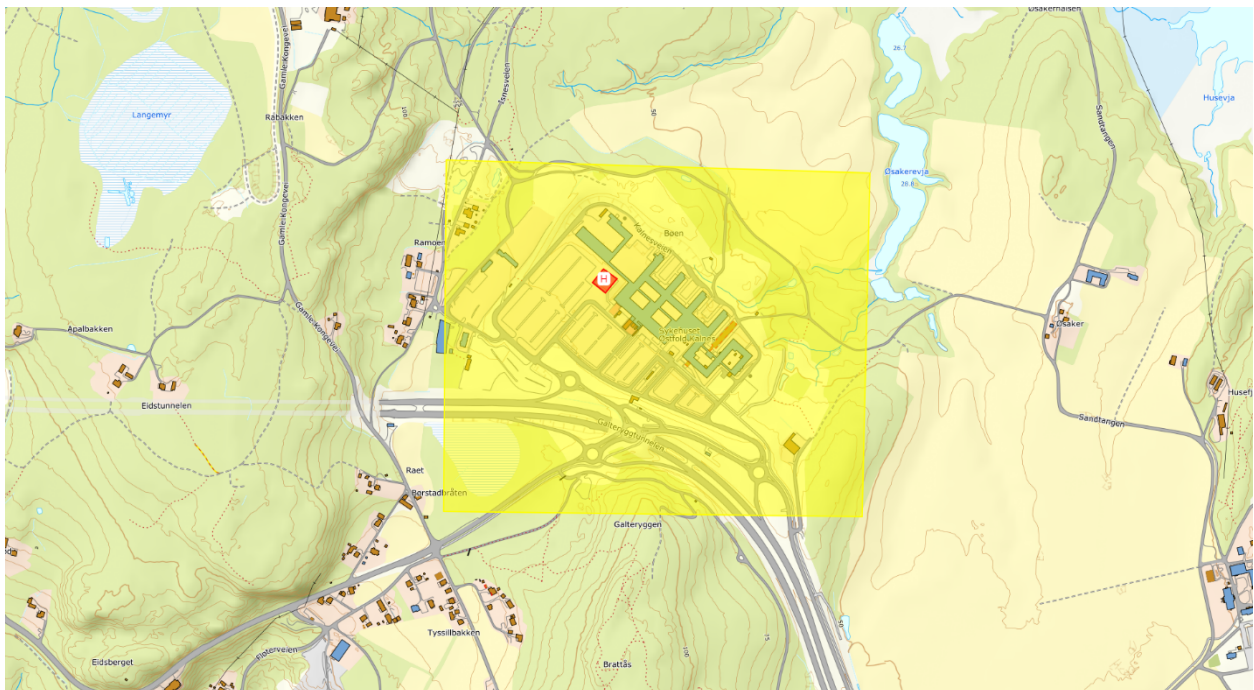
Sykehuset Østfold HF (org 983971768) sendte 03.05.2022 en søknad til Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å drive og inneha Sarpsborg helikopterplass, sykehuset.

På grunn av uklarheter rundt eventuell ombygging av landingsplassen for tilpasning til nye redningshelikoptre (AW101 / Sar Queen), ble det enighet mellom søker og Luftfartstilsynet om at søknaden skulle settes på vent til de nødvendige avklaringer rundt dette var på plass. Det er nå signalisert fra sykehuset at bygging av en ny landingsplattform tidligst vil påbegynnes i

2026. Søknaden om fornyet konsesjon vil derfor behandles med sikte på at landingsplassen brukes som tidligere.

Forrige konsesjon for landingsplassen ble gitt i 2013, og denne konsesjonen varte i utgangspunktet frem til 30. januar 2023. Siden søknaden om fornyet konsesjon ble fremsatt mer enn seks måneder før utløp av gjeldende konsesjon, forlenges imidlertid konsesjonen frem til den nye søknaden er ferdigbehandlet¹.

Landingsplassen ligger ved Sykehuset Østfold i Kalnesveien, som vist i gult på kartutsnittene nedenfor.



¹ Se forskrift om konsesjon for landingsplasser, § 14 (3).

I søknaden skriver Sykehuset Østfold HF at landingsplassen benyttes av luftambulansen og 330-skvadronen (redningshelikoptrene). Landingsplassen er imidlertid ikke godkjent for bruk av nye redningshelikoptre, slik at disse må lande ved Rygge eller i Oslo.

Søkeren skriver at det kan forventes en økning i antall flybevegelser fra 230 pr år, til 450. Dette tallet er i senere korrespondanse redusert til 320 flybevegelser pr år. Det søkes om dispensasjon fra kravet om ny støyberegning.

Det er ikke gjort endringer i kommunale arealplaner for det området landingsplassen er lokalisert.

Luftfartstilsynet har ut fra dette lagt til grunn at det søkes om fornyet konsesjon på samme vilkår som tidligere.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge [luftfartsloven](#) § 7-6 skal konsesjon bare bli gitt når det er «forenlig med allmenne hensyn». Det skal innhentes uttalelser fra relevante kommunale og andre myndigheter før konsesjon eventuelt blir gitt.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger ellers av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon blir gitt for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk blir som hovedregel gitt for en periode på 10 år, i samsvar med konsesjonsforskriften § 15.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av videreføring av driften av Sarpsborg helikopterplass, sykehuset opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de momentene som er vist til i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Utenom de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i innspillene blir tatt stilling til de forholdene som er fremhevet i pkt. 3.1 med videre nedenfor

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan bli gitt i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Man kan likevel gi konsesjon i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Sykehuset Østfold HF oppgir i søknaden at det ikke er gjort endringer i kommunale arealplaner for det området landingsplassen er lokalisert.

Luftfartstilsynet antar ut fra dette at fortsatt drift av landingsplassen på sykehuset er i samsvar med gjeldende arealplaner.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Ved vurdering av konsesjonssøknaden legger Luftfartstilsynet vekt på lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), §§ 8 til 12, jf. § 7. Reglene her stiller krav til at forvaltningen skal legge til grunn visse prinsipper ved utøving av offentlig myndighet, med formål å verne naturmangfoldet.

Luftfartstilsynet er ikke kjent med naturforhold i området som man burde ha særskilt oppmerksomhet mot i denne sammenhengen. Det er ikke opplyst om endringer i driften siden forrige konsesjon ble innvilget. Søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet i et utbygget område. Vi viser for øvrig til en utfylt egenerklæring fra søker, der det fremgår at de anser det som lite sannsynlig at det vil bli noen negativ påvirkning på miljøet.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det ikke lagt ved noen ny støyberegning i forbindelse med søknaden om fornyet konsesjon. Dette er heller ikke et krav, så lenge det ikke har skjedd vesentlige endringer i forutsetningene knyttet til støy sammenlignet med forrige konsesjonsrunde, jf. konsesjonsforskriften [§ 14](#) (1) d).

I forrige konsesjonsrunde ble fremlagt en støyberegning som bygger på 230 flybevegelser pr år, fordelt på 200 flybevegelser med helikopter fra Norsk Luftambulans (EC 135 og EC 145), 20 bevegelser med helikopter fra Lufttransport (AW 139) og 10 bevegelser med redningshelikopteret Sea King. Det søkes nå om en økning på 90 flybevegelser pr år. Søker har bedt om dispensasjon fra kravet om å utarbeide ny støyberegning. Luftfartstilsynet vil vurdere dette, men ønsker gjerne høringsinstansenes syn på om slik dispensasjon bør gis. I den sammenheng bør det tas høyde for at det ikke vil bli gjort flybevegelser med redningshelikoptrene, som er de mest støyende.

4. Konesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår. Vilklårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, opplysninger i søknaden og vilklårene i gjeldende konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, og er som tidligere satt til 320 flybevegelser i året. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

- Utkast til konsesjonsvilkår
- Søknad om fornyet konsesjon
- Støyrapport
- Miljøutredning – egenerklæring
- Tegninger over helikopterplassen
- Reguleringsplan