

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

**Saksbehandler:** Nina Tøgersen Allstrin  
**Telefon direkte:** 95875899  
**Vår dato:** 07.11.2022  
**Vår referanse:** 22/17345-9

**Deres dato:**  
**Deres referanse:**

## Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken

### 1. Innledning

Scandinavian Seaplanes AS (org. nr. 816 761 352) søkte i brev datert 19.8.2022 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken.

### 2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Scandinavian Seaplanes AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 4.3.2020 konsesjon til å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken. På grunn av det pågående planarbeidet i Bergen kommune, ba Bergen kommune byrådsavdeling for klima, miljø og byutvikling om at konsesjonen bare ble gitt med 3 års varighet, frem til og med 10.3.2023.

Scandinavian Seaplanes AS har hovedkontor i Sandviken i Bergen og driver kommersiell sjøflyvirksomhet. Deres største kundegrupper er cruiseturister og øvrig turistnæring som ønsker rundflyvning på Vestlandet.

Søker ønsker fornyelse av konsesjon på i hovedsak de samme vilkårene som inneværende konsesjon, med et trafikkomfang på maksimalt 900 flybevegelser per år, og 70 flybevegelser per uke. Det er opplyst for Luftfartstilsynet at landingsplassen fortsatt primært brukes til turistflyging med sjøfly og andre oppdrag for private næringsaktører. De ønsker også videreføring av gjeldende åpningstider, kl. 08.00 til kl. 22.00 på hverdager og kl. 10.00 til kl. 20.30 på søndager og bevegelige helligdager. De planlegger å benytte samme flytype og inn- og utflygningstraseer som tidligere.

Det er også opplyst at arealplanene for området fortsatt er under behandling i Bergen kommune.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene også er tilgjengelig på [www.luffartstilsynet.no](http://www.luffartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

### 3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelsene fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

*«Formålet med forskriften er:*

*b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konesjonsforskriften § 14 stilles det krav til innholdet i søknaden som skal danne det faktiske grunnlaget for saken.

## 4. Høringen

### 4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av sjøflyplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konesjonsforskriften § 1 bokstav b og som er gjengitt over.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

### 4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konesjonssøknaden.

I søknaden har Scandinavian Seaplanes AS opplyst at kommuneplanens arealdel 2018, vedtatt 19. juni 2019, fortsatt gjelder. Så vidt Luftfartstilsynet kan se, er deler av området regulert som sjøflyplass, og fornyelse av konesjonen vil dermed ikke være i strid med den kommunale arealplanen som foreligger i dag.

Søker har videre opplyst at områdeplanen skal ut på ny høring vinteren 2022/2023. Det er dermed ikke avgjort hvordan området vil bli regulert i tiden fremover. Søker har imidlertid lagt ved korrespondanse de har hatt med Bergen kommune, hvor det fremkommer at kommunen ser for seg å legge til rette for sjøflyaktivitet i området. Luftfartstilsynet har også vært i kontakt med saksbehandler i Bergen kommune, som har opplyst om at vedtak i saken trolig ikke blir ferdigstilt før i 2024.

Luftfartstilsynet forstår det slik at området i dag er regulert for sjøflyplass, og at kommunen har uttalt seg positivt til å videreføre denne reguleringen. Slik sett vil en fornyelse av konsesjonen per nå ikke være i strid med kommunal arealplan. På grunn av at offentlig høring skal gjennomføres er det imidlertid ikke avgjort hvordan den nye arealplanen vil bli.

Vi vil dermed foreslå at en eventuell innvilgelse av søknaden om fornyelse av konsesjon gjøres med forbehold om at sjøflyplassen ikke vil være i strid med kommende arealplan. Vi ber om kommunens innspill på dette punktet særskilt.

#### *4.3. Forholdet til naturmangfoldloven*

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, mener Luftfartstilsynet at en fornyelse av konsesjonen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen vedlagt søknaden. Utredningen er en egenerklæring utarbeidet av Scandinavian Seaplanes AS, som viser at fornyelse av konsesjonen etter deres vurdering ikke vil medføre en stor belastning for miljøet og naturmangfoldet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området og innvirkninger fornyelse av konsesjonen vil kunne ha på det. Om det er slike forhold som høringsinstansene mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

#### *4.4. Angående støy*

Det følger av forskriften om konsesjon for landingsplasser § 14 første ledd, bokstav d, jf. § 11 tredje ledd, at søknaden skal inneholde en støyberegning i henhold til Miljøverndepartementets retningslinjer, T 1442.

I denne saken legger Luftfartstilsynet til grunn den støyberegningen som ble utformet i forbindelse med forrige konsesjonsbehandling, samt senere uttalelser ang. støyberegningen fra SINTEF, ettersom støyberegningen synes å være basert på samme aktivitet som i foreliggende konsesjonssøknad.

#### *4.5. Konsesjonsvilkår*

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Konsesjonsvilkårene for inneværende konsesjonsperiode er i hovedsak videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til maksimalt 70 flybevegelser per uke, begrenset til 900 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. For ordens skyld viser vi til at de angitte flybevegelsene omfatter all aktivitet på lufthavnen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

#### 4.6. Annet

Det følger av konsesjonsforskriften § 9, at konsesjonshaver må ha eksklusiv, bruks- og råderett over området hvor landingsplassen ligger. For sjøflyplasser på områder som ikke er underlagt privat eiendomsrett er dette kravet ikke like lett å oppfylle. Det forutsettes likevel så langt som mulig at relevante myndigheter samtykker til bruken. Det forutsettes i praksis også at konsesjonshaver disponerer rett til tilkomst til et område hvor av- og påstigning kan skje.

Søker har lagt ved kopi av leiekontrakt med Bergen kommune, som dokumenterer at de har eksklusiv bruks- og råderett over et område hvor av- og påstigning kan skje. Leiekontrakten varer i utgangspunktet til 31.12.2024, men med mulighet for forlengelse i ytterligere 5 år. Luftfartstilsynet vurderer derfor at en eventuell innvilgelse av fornyet konsesjon kan gjøres med forbehold om at leiekontrakten blir forlenget tilsvarende konsesjonens varighet.

Scandinavian Seaplanes AS har for øvrig ikke opplyst om hvor mange år de søker om konsesjon for. Utgangspunktet i konsesjonsforskriften er som nevnt at konsesjoner for private landingsplasser gis for 10 år. Ved forrige konsesjonsbehandling ønsket Bergen kommune å bare innvilge konsesjon for 3 år. Luftfartstilsynet ber derfor om at Bergen kommune gir innspill til hvor lang varighet konsesjonen burde ha.

#### 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 10. februar 2023**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling  
Fagansvarlig  
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin  
Juridisk rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Kopi til: Petter Dale, SCANDINAVIAN SEAPLANES