



Høringslisten

Saksbehandler: Asgeir Fløgum Vågan
Telefon: +47 75585000
Vår dato: 17.09.2019
Vår referanse: 19/12733-3

Norge

Deres dato
Deres referanse:

Høring - Opprettelse av restriksjonsområder ved militærøvelsen Cold Response 2020

1. Hva gjelder saken, og hva vil vi oppnå?

9.– 18. mars 2020 skal Forsvaret gjennomføre militærøvelsen Cold Response 2020 (CR-20). CR-20 er en NATO-øvelse som ledes av Norge. Øvelsen vil sentreres i nærheten av Tromsø, Andøya, Narvik og Bardufoss, mens luftaktiviteten vil strekke seg fra Trøndelag til Finnmark.

I forbindelse med militærøvelsen har Luftfartstilsynet mottatt søknad fra Forsvaret om å opprette to midlertidige restriksjonsområder (R-områder). Søknad om opprettelse av et fareområde vil bli saksbehandlet separat.

For å ivareta sikkerheten i luftrommet under militærøvelsen, sender Luftfartstilsynet på høring utkast til forskrift som oppretter to midlertidige restriksjonsområder, CR Main Low og CR West. CR Main Low vil være aktivt 9. – 18. mars 2020, mens CR West vil være aktivt 2. – 23. mars 2020 på grunn av forberedende og etterfølgende aktiviteter som kan utgjøre en fare for sivil lufttrafikk.

2. Hvilke tiltak er relevante?

Etter opplysninger fra Forsvaret vil aktiviteten under øvelsen omfatte trening både på land, sjø og i luften, og det vil bli behov for å benytte luftrom både over land og sjø.

For å unngå sammenstøt eller andre luftfartsulykker mellom militære og sivile luftfartøyer i forbindelse med militærøvelsen, vurderer Luftfartstilsynet å opprette to midlertidige restriksjonsområder.

Forsvaret planlegger å benytte seg av gjeldende FUA-områder (Flexible Use of Airspace). Bestilling og bruk av disse vil skje i tråd med gjeldende AMC-avtale.

Restriksjonsområdene planlegges opprettet ved forskrift, med et flygeforbud for ikke-deltakende sivile luftfartøyer. Ingen andre tiltak anses som relevante.

3. Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?

Tiltaket reiser ingen prinsipielle spørsmål.

4. Hva er de positive og negative virkningene av tiltaket, hvor varige er de og hvem blir berørt?

Militærøvelsen planlegges med flere flyperioder pr dag. Restriksjonsområdet for CR Main Low vil være fra bakkenivå til FL 115 og fra bakkenivå til 2000 FT AMSL for CR West. Flyforbudet omfatter både bemannet og ubemannet luftfart (droner, UAV, modellfly).

De positive virkningene av opprettelse av restriksjonsområdet, er at Forsvaret får øvd på militære luftoperasjoner i lag med våre NATO-allierte under militærøvelsen, uten risiko for sammenstøt eller andre luftfartsulykker mellom militære og sivile luftfartøyer under øvelsen.

De negative virkningene av opprettelse av restriksjonsområdet er at det innføres et flygeforbud som forbyr sivile aktører å fly inn i restriksjonsområdet i de perioder området er aktivt.

Forbudet gjelder ikke flyging i forbindelse med militær-, politi-, ambulanse-, søke- og redningsoppdrag eller øvelser på slike oppdrag. Denne typen flyginger må koordineres med Forsvaret.

Det er gjennomført en plankonferanse for CR-20, hvor det blant annet ble fokusert på hvordan restriksjonsområdene kan tilrettelegges for militær aktivitet i øvingsperioden, uten å påvirke sivil trafikk unødvendig.

Etter informasjon fra Forsvaret vil ingen flyplasser bli stengt, og områdenes horisontale og vertikale utstrekning er tilrettelagt slik at det i minst mulig grad påvirker sivil rutetrafikk. Det legges opp til at Avinor Flysikring kan avvikle kommersiell rutetrafikk til og fra Bardufoss.

Innenfor perioden hvor restriksjonene er aktiverte vil Forsvaret og flygekontrolltjenesten praktisere restriksjonene i samsvar med prinsippene om real time activation slik disse fremgår i AIP-Norge. Når flygekontrolltjenesten har fått melding om at et område kan deaktiveres, vil det kunne benyttes av luftfartøy som ikke er en del av militærøvelsen.

Forsvaret opplyser at i perioder områdene ikke benyttes til militære øvingsformål, kan vakthavende ved NAOC (Norwegian Air Operational Centre) kontaktes for å gi eventuelle særskilte tillatelser til å fly. Søknadsfrist er minimum 72 timer før flygingen skal skje. Kontaktinformasjon vil fremgå av NOTAM.

5. Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?

Luftfartstilsynet anbefaler at forskrift om opprettelse av restriksjonsområdene blir fastsatt, slik at Forsvaret kan få øvd på militære luftoperasjoner i lag med våre NATO-allierte, uten risiko for sammenstøt eller andre luftfartsulykker mellom militære og sivile luftfartøyer.

Luftfartstilsynet viser forøvrig til bestemmelsen i § 16 bokstav d fjerde ledd, i forskrift 15. mai 2009 nr. 523 om lufttrossorganisering, som sier at der Forsvaret (...) søker om opprettelse av restriksjonsområde, skal restriksjonsområdet normalt opprettes. Vurderingen skal hensynta § 16 bokstav b om hvilke virkninger restriksjonsområdet vil kunne få for kommersiell og ikke-kommersiell luftfart, samt § 16 bokstav c om at et restriksjonsområde ikke skal være større i horisontal og vertikal utstrekning enn nødvendig for å ivareta formålet med restriksjonsområdet.

Forsvaret opplyser at restriksjonsområdenes utstrekning hovedsakelig er samsvarende med etablerte treningsområder for militær flyging, hvor det allerede er etablert punkter for omruting av ikke-deltakende lufttrafikk.

6. Hva er forutsetningene for vellykket gjennomføring?

Forutsetningene for en vellykket gjennomføring er at alle ikke-deltakende luftfartøyer retter seg etter det flygeforbudet som forskriften gir.

7. Høring

Saken sendes nå på høring. Alle høringsdokumenter blir publisert på Luftfartstilsynets nettside, under <https://luftfartstilsynet.no/horinger/> Eventuelle høringsuttalelser merkes med ref. 19/12733 og sendes til Luftfartstilsynet ved postmottak@caa.no, innen 12. november 2019.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Asgeir H-N Fløgum Vågan
juridisk seniorrådgiver

Vedlegg:

1) Forskrift om opprettelse av midlertidige restriksjonsområder ved militærøvelsen Cold Response 2020.

2) Søknad fra Forsvaret om opprettelse av midlertidige restriksjonsområder for Cold Response 2020.