

jf. adresseliste

**Saksbehandler:** Helle Annie Hansen

**Vår dato:** 12.06.2019

**Vår referanse:** 19/09840-2

Norge

**Deres dato:** 02.04.2019

**Saksbehandler:** Rune A. Abrahamsen

## Høring - søknad om konsesjon for ny helikopterlandingsplass, Drammen sykehus

Luffartstilsynet viser til søknad om konsesjon for å anlegge, inneha og drive landingsplass for ambulanshelikopter ved nytt sykehus i Drammen.

Søknaden er inngitt av Vestre Viken HF og mottatt av oss den 24. april 2019.

Søkers forslag til navn på landingsplassen: *Drammen sykehus, Brakerøya, Drammen.*

Luffartstilsynet foreslår følgende (brukt heretter): *Drammen helikopterplass, Brakerøya.*

### 1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

I søknaden opplyses det at styret i Helse Sør-Øst RHF har besluttet å bygge nytt sykehus på Brakerøya i Drammen. Det nye sykehuset skal erstatte dagens Drammen sykehus og Blakstad sykehus. Sykehuset er etter planen ferdigstilt og i full klinisk drift sommeren 2025.

Det er i denne sammenhengen at man søker konsesjon for landingsplass, som kun vil skulle benyttes av ambulans- og redningshelikoptre i akuttmedisinske oppdrag og pasienttransport.

Man opplyser at man i dag har konsesjon for dagens Drammen sykehus. De seneste år har Drammen sykehus hatt et årlig gjennomsnitt på ca. 100 flybevegelser og det er dette antallet man søker videreført for ny konsesjon gjeldende for *Drammen helikopterplass, Brakerøya.*

Når det gjelder landingsplassens anvendelse og omfang, forventer man altså ifølge søker et antall på ca. 100 flybevegelser per år og ca. 2-3 per uke – anslått basert på tidligere statistikk.

Landingsplassen skal ligge på taket til *østre sengebygg* (tegninger er vedlagt søknaden). Landingsområdet vil ha en diameter på 24 m og 1,5 m liggende sikkerhetsnett på utsiden.

Det er søker selv, Vestre Viken Helseforetak, som eier den aktuelle grunnen.

For øvrig vises det til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på nettsideadressen [www.luffartstilsynet.no](http://www.luffartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

## 2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd.

Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er *forenlig med allmenne hensyn*, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges. Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

## 3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b. Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 til 3.5.

Med unntak av dette brevet blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på nettsideadressen [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

### 3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Basert på planbeskrivelsen mottatt fra søker vil tildeling av konsesjon for *Drammen helikopterplass, Brakerøya*, så langt vi kan se ikke være i strid med reguleringsplanen. Tvert imot er Brakerøyas transformasjon fra dagens lager- og industrivirksomhet til et «helse»-byområde (som del av Fjordbyen) i tråd med kommuneplan, vedtatt områderegulering og Masterplan for Fjordbyen. Dette fremgår av pkt. 6.4.2. i Planbeskrivelsen.

Vi ønsker imidlertid tilbakemelding særlig fra Drammen kommune dersom man har kommentarer til dette.

### 3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

I følge søkers utredninger er det ikke særlige hensyn å ta på det aktuelle området. Luftfartstilsynets egne undersøkelser har ikke etterlatt et annet inntrykk.

Vi oppfordrer allikevel berørte instanser til å gjennomgå det vedlagte materialet og melde fra til Luftfartstilsynet innenfor høringsperioden, skulle man ha argumenter eller innvendinger mot at det gis konsesjon for *Drammen helikopterplass, Brakerøya*.

Landingsplasser i nær tilknytning til norske sykehus har høy viktighet og prioritet av hensyn til befolkningens liv og helse, og det skal følgelig utfordringer av en viss størrelse til før det vil anses som en forhindring for slik konsesjon. Det vil, når omstendighetene taler for det, kunne gis konsesjon med vilkår om tilpasninger av traséer og andre hensynsmotiverte reguleringer.

### 3.3. Støy

Når det gjelder støy, er dette bl.a. behandlet på s. 135 i «Planbeskrivelse – detaljregulering med konsekvensutredning – Nytt sykehus i Drammen – med Drammen Helsepark».

Her behandles hovedsakelig **innendørs** støynivåforhold.

Innendørs sett vil maksimalt støynivå utløses dersom det er 10 eller flere hendelser per natt, mens forventet antall flyvninger ligger på 2-3 i uka, opplyses det.

Det kan ifølge søker forventes innendørs lydnivåer på LAmaks dB > 80 når det flys østlig trasé inn fra fjorden og LAmaks dB > 70 når det flys mot vest i trasé over Drammen.

På bakgrunn av få hendelser og med tanke på kostnader, vil fasadetiltakene mot støy på sykehuset ikke dimensjoneres for helikopterstøy, konstateres det.

I dokumentet «Helikopterstøy – utendørs og innendørs» fremlegges noe mer informasjon om forventelige **utendørs** støyeffekter av landingsplassen.

Det vises til dette dokumentet for den fullstendige oversikt.

Under «vurdering» - s. 9 - konstateres det for øvrig at helikopterets landing og tilstedeværelse på helikopterdekket kan være kilde til vibrasjoner og strukturstøy. Man presiserer at denne problematikken *ikke* er utredet i notatet, men bør ses nærmere på.

### 3.4. Trafikkomfang

Når det gjelder omfang, vil konsesjonsvilkårene innebære et maksimalt antall på ca. 100 flybevegelser per år og ca. 2-3 per uke, som anslått forventelig aktivitet i søknaden.

Luftfartstilsynet bemerker i denne anledning at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Det tillatte antall flybevegelser vil omfatte all aktivitet ved landingsplassen, dvs. både ambulanse- og treningsflyginger.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må man søke om endring av konsesjonen eller dispensasjon.

### 3.5. Åpningstider

Konsesjonssøker ønsker at landingsplassen skal kunne benyttes hele døgnet og året rundt. Landingsplassen skal kunne benyttes i dagslys og mørke under VFR forhold.

Bruken av landingsplassen er begrenset til medisinske transporter hvor tidsaspektet er avgjørende – samt til nødvendig trening for å kunne utføre slike transporter.

Mørkeflyging forutsetter lyanlegg i henhold til forskrift om utforming av små helikopterplasser (FOR-2008-02-22-196, BSL E 3-6). I tillegg til konsesjon vil Luftfartstilsynet stille krav om teknisk og operativ godkjenning for *Drammen helikopterplass, Brakerøya*. Slik godkjenning vil bl.a. innebære oppfyllelse av krav om lyanlegg.

### 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 1. september 2019**.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling  
juridisk seniorrådgiver  
Direktoratsavdelingen

Helle Annie Hansen  
juridisk rådgiver  
Direktoratsavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Adresseliste:

Drammen kommune	kommunepost@drammen.kommune.no
Buskerud fylkeskommune	postmottak@bfk.no
Fylkesmannen i Oslo og Viken	fmovpost@fylkesmannen.no
Avinor AS	post@avinor.no
Avinor flysikring AS	post@avinor.no
Statens vegvesen	post@statensvegvesen.no
Forsvaret	forsvaret@mil.no

Kopi er sendt til søker (Vestre Viken HF).