

Høringsinstanser ifølge liste

Norge

Saksbehandler: Lissi M. D. Rasmussen
Telefon direkte: +47 98261685
Vår dato: 06.05.2019
Vår referanse: 19/10114-7

Deres dato
Deres referanse:

Høringsnotat - Høring av NPA 2019-05 SMS i Part-21 og Part-145

1. Innledning

Det europeiske flysikkerhetsbyrået EASA har foreslått endringer i forordning (EU) nr. 1321/2014 og 748/2012 vedrørende NPA 2019-05 "Embodiment of safety management system (SMS) requirements into Part-145 and Part 21", RMT.0251 PHASE II.

Hovedformålet med reglene i forordning (EU) nr. 1321/2014 (vedlikeholdsforordningen) og forordning (EU) nr. 748/2012 (sertifiseringsforordningen) er å opprettholde et høyt, ensartet sikkerhetsnivå for sivil luftfart i Europa.

Endringene gjelder gjennomføring av ICAOs (International Civil Aviation Organization) rammeverk for sikkerhetsstyringssystemer (SMS - Safety Management System) og støtte til gjennomføring av statens flysikkerhetsprogram (SSP - State Safety Program) og det europeiske flysikkerhetsprogram (EASP - European Aviation Safety Program). Forslaget innebærer endring i forordning (EU) nr. 1321/2014, Part-145 og forordning (EU) nr. 748/2012, Part-21.

EASA har tidligere utgitt NPA 2013-01(A), (B), (C) og NPA 2013-19, som også omhandler SMS i forordning (EU) nr. 1321/2014, RMT.0251, PHASE I. Den 11. mai 2016 ble Opinion No 06/2016 publisert, som følger opp forslaget om innføring av SMS i Part-M. Denne er vedtatt i EASA komiteen 27.-28. februar 2019. Dette innebærer at forslaget til innføring av SMS i Part-145 og Part-21 vil vedtas senere.

I Norge er forordning (EU) nr. 748/2012 gjennomført jf. forskrift 4. mars 2013 nr. 252 om luftdyktighets- og miljøsertifisering for luftfartøyer mv. og sertifisering av design- og produksjonsorganisasjoner (sertifiseringsforskriften) og forordning (EU) nr. 1321/2014 er gjennomført i forskrift 7. mai 2015 nr. 488 om kontinuerlig luftdyktighet mv.(vedlikeholdsforskriften).

NPA 2019-05 sendes hermed på høring og er tilgjengelig i engelsk versjon på Luftfartstilsynets internettside www.luftfartstilsynet.no under Regelverk/Regelverk på høring. Uttalelsen er så langt ikke oversatt til norsk og gjennomføres dermed på grunnlag av den engelske versjonen. Utkast til gjennomføringsforskrift er ikke vedlagt, da denne først kan utarbeides når det foreligger en vedtatt endring.

2. Hvilke tiltak er relevante?

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00

F: +47 75 58 50 05

E: postmottak@caa.no

Postadresse:

Postboks 243

8001 BODØ

Besøksadresse:

Sjøgata 45-47

8006 BODØ

Fakturaadresse:

fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ

Postboks 4746

7468 TRONDHEIM

Med henvisning til RMT.0251 Fase II i EPAS¹ 2019-2023 foreslår denne NPA endringer i Part-21 til forordning (EU) nr. 748/2012 og Part-145 til forordning (EU) nr. 1321/2014, for å innføre sikkerhetsstyringsprinsipper som implementerer ICAO vedlegg 19 og for å fremme en organisasjonskultur for effektiv sikkerhetsstyring og effektiv rapportering av hendelser i samsvar med Kommisjonens forordning (EU) nr. 376/2014.

Fase I i RMT.0251 var begrenset til innføring av sikkerhetsstyringskrav i Part-CAMO (se Opinion nr. 06/2016). Denne NPA foreslår å vurdere bruken av sikkerhetsstyringssystemer (SMS) til Part-145 godkjente vedlikeholdsorganisasjoner, samt til produksjons- og designorganisasjoner som er godkjent i samsvar med Suppart G og J i Part-21. Ved å gjøre dette vil sikkerheten bli styrket gjennom etablering av sikkerhetspolicy og mål som er knyttet til tilstrekkelige ressurser, systematisk identifisering av farer og et risikostyringssystem.

Ett av målene med forslaget er å strømlinjeforme prosedyrene for tilsyn, og innføre et sett med nye, felles styringssystemkrav for kompetente myndigheter for å øke effektiviteten.

NPA 2019-05 er delt inn i tre deler:

NPA 2019-05 (A) inkluderer prosedyreinformasjonen i forbindelse med forskriftsforslaget, forklarende merknad til de foreslåtte endringene, konsekvensutredning og en detaljert oppsummering av de foreslåtte endringene (se kapittel 7 "Vedlegg").

NPA 2019-05 (B) foreslår gjennomføringsregler (IR) samt utkast til akseptable overensstemmelsesmidler (AMC) og veiledningsmateriale (GM) for Part-21.

NPA 2019-05 (C) foreslår utkast til gjennomføringsregler (IR) samt utkast til akseptable overensstemmelsesmidler (AMC) og veiledningsmateriale (GM) for Part-145.

Dersom de foreslåtte endringene blir vedtatt, må de gjennomføres i norsk rett ved en endring av vedlikeholdsforskriften og sertifiseringsforskriften.

3. Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, og hvem blir berørt?

EASA har som ledd i regelverksarbeidet gjennomført en analyse av de sikkerhetsmessige konsekvenser av forslaget. Nærmere opplysninger om konsekvensanalysen fremgår i NPA 2019-05.

Organisasjonene

En effektiv gjennomføring vil ikke bare øke sikkerheten, men den forventes også å være til nytte for både produktivitet og effektivitet, gjennom bedre forvaltningsstrategier og oppbygging av risikostyringsevner. Styringssystemets rammeverk gir en organisasjonsstruktur som bidrar til at ledere kan ta informerte beslutninger. Uten et slikt rammeverk for å håndtere operasjonell risiko, kan avveininger mellom kommersielt press og sikkerhetsmålene ikke håndteres effektivt og beslutninger ikke begrunnes objektivt. Innføringen av et effektivt styringssystem vil derfor kunne bidra til blant annet en reduksjon i forsikringskostnader og bedre omdømme.

Myndigheter

På lenger sikt vil strømlinjeformede krav til tilsyn, sertifisering, håndheving, samsvarskontroll og sikkerhetsrisikostyring, forventes å øke effektiviteten i sertifiserings- og tilsynsprosesser. Dette er ikke bare knyttet til sikkerhet, men også til kostnader. Imidlertid kan en ikke se bort fra at det i en overgangs- og innføringsperiode vil kreve større ressurser. Dette fordi en vellykket innføring av SMS er betinget av et velfungerende kvalitetssystem/managementsystem. Erfaringer fra tilsynsaktiviteten har avdekket til dels store mangler i selskapenes kvalitetssystemer.

De nye myndighetskravene og tilhørende bestemmelser er helt på linje med de som allerede er på plass på området sertifisering av besetningsmedlemmer og luftfartoperasjoner.

Luftfartsmyndighetene har allerede igangsatt gjennomføring av de nødvendige endringer og

¹ European Plan for Aviation Safety

tilpasning av sine systemer og prosedyrer, noe som innebærer at de bare vil trenge å utvide virkeområdet for disse bestemmelsene til området av forordning 1321/2014 og 748/2012. Det foreslås overgangstiltak i utkastet til forordning 1321/2014 og 748/2012 som vil gi mulighet for myndighetene til å tilpasse seg de nye kravene. Luffartstilsynet mener de foreslåtte nye oppgavene vil kunne dekket innenfor tilsynets ordinære budsjettammer.

Sikkerhetsmessige konsekvenser

De foreslåtte regelendringer har til hensikt å forbedre det generelle sikkerhetsnivået ved å utvikle organisasjonenes og myndighetenes evne til å håndtere sikkerhet og risikostyring innenfor rammene av forordning 1321/2014 og 748/2012. For organisasjoner som innehar mer enn én godkjenning innenfor rammen av forordningen, vil det være mulig å kombinere eller integrere de ulike styringssystemer. Dette forventes å øke effektiviteten og påliteligheten av prosesser for fareidentifikasjon og risikovurdering.

Strømmeformede myndighetskrav, inkludert de nye kravene til styringssystem og den nye tilnærmingen for tilsyn, vil øke potensialet for luftfartsmyndighetene til å fokusere på områder som utgjør en høyere risiko. Videre vil de ekstra myndighetskravene for utveksling av sikkerhetsinformasjon effektivt støtte gjennomføringen av SSP/EASP.

Sikkerhetsfordelene av regelendringene vil bare være "målbar" etter en tid, da det er allment anerkjent at gjennomføringen av effektiv sikkerhetsstyring trenger tid for å bli effektiv.

4. Status

NPA 2019-05 (Notices of Proposed Amendment) ble publisert 17. april 2019 av EASA og høringsfristen er 17. juli 2019. Høringen er åpen for kommentarer fra enhver offentlig eller privat part. EASA vil på grunnlag av høringsinnspill senere utgi en såkalt Opinion. I tilknytning til det foreslåtte regelverket vil EASA utarbeide veiledningsmateriale i form av AMC og GM (veiledningsmateriale). Svar på høringen og kommentarer kan sendes ved hjelp av den automatiserte Kommentar-Response Tool (CRT) som er tilgjengelig på <http://hub.easa.europa.eu/crt/3>

Luffartstilsynet oppfordrer de berørte aktørene om å besvare høringene fra EASA.

5. Ikrafttredelse

NPA 2019-05 skal først vedtas som forordning i EU/EASA og kan tre i kraft i Norge, når EØS-komiteen har fattet beslutning om å implementere forordningen i norsk rett.

6. Høring

Luffartstilsynet ber om eventuelle merknader til NPA 2019-05 innen 15. juli 2019. Merknadene rettes skriftlig med til postmottak@caa.no eller Luffartstilsynet. Postboks 243, 8001 Bodø. Spørsmål vedrørende høringen kan rettes til: Lissi M. D. Rasmussen (juridisk seniorrådgiver) tel. 982 61 685 eller e-post: lmr@caa.no

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Lissi M. D. Rasmussen
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.