

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 22.01.2019
Vår referanse: 18/12725-5

Høring - søknad om fornyet konsesjon for Harstad helikopterlass, sykehuset

Universitetssykehuset Nord-Norge HF (org 983974899), heretter kalt UNN, fikk 17.10.2008 konsesjon for å inneha og drive Harstad helikopterlass, sykehuset. Konsesjonen ble gitt til og med 16.07.2018.

I brev 27.07.2008 sendte UNN en søknad om endret konsesjonsramme til Luftfartstilsynet. Etter avklaringer med Luftfartstilsynet, ble denne søknaden endret til å gjelde en *søknad om fornyet konsesjon*, ettersom gjeldende konsesjon var utløpt like før. Søknaden anses senere komplettert ved oversendelse av landingsplassens driftshåndbok og ved henvisning til gjeldende reguleringsplan.

I påvente av behandlingen av søknaden om fornyet konsesjon, har Luftfartstilsynet innvilget dispensasjon til midlertidig drift av landingsplassen frem til søknaden om fornyet konsesjon er avgjort.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

UNN har i sin søknad påpekt at helikopterlassen på UNN i Harstad har fått endret flyaktivitet etter at ambulanshelikopterbasen på Evenes ble opprettet. Den økte trafikken har ikke endret støybelastning i nevneverdig grad fordi H145T2 (som opererer fra Evenes-basen), som i hovedsak benytter landingsplassen nå, avgir mindre støy en AW 139 (Tromsø-basen) som tidligere frekventerte landingsplassen jevnlig.

UNN har fremlagt en ny støyrapport utført i 2017. Denne bygger på beregninger av trafikkgrunnlaget basert på flybevegelser i 2016. UNN søker på bakgrunn av denne endringen i flyaktivitet, og prognoser og beregninger i vedlagte rapport fra Sintef, om fornyet konsesjon med endret konsesjonsramme på 10 år for helikopterlassen.

På grunnlag av driftshåndboken, oppfatter Luftfartstilsynet at landingsplassen er til privat bruk, det vil si til bruk for sykehuset. Landingsplassen skal kun benyttes til medisinske transporter der tidsaspektet vurderes som avgjørende, samt nødvendig treningsflyging for å kunne utføre slike transporter. Det søkes om konsesjon for en aktivitet tilsvarende 432 flybevegelser pr år.

Luftfartstilsynet forutsetter at landingsplassen er planlagt holdt åpen hele døgnet, året rundt.

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge en søknad om fornyet konsesjon med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot *allmenne hensyn*, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet*, og omfanget av *støy* for omgivelsene.

Kommunal arealplan: Etter det Luftfartstilsynet kan se, foreligger det en detaljreguleringsplan (plannummer 596) for området som landingsplassen ligger på. Området er regulert for «landingsplass for helikopter». I planens § 2.1 punkt i) a. står det at antall flybevegelser ikke skal overstige 120 pr år. Hvis trafikken øker ut over dette maksimalnivået skal det utarbeides ny støykartlegging. Luftfartstilsynet bemerker at ny støyberegning er lagt ved søknaden om fornyet konsesjon.

Naturmangfoldloven: Når det gjelder spørsmål tilknyttet naturmangfoldloven, så legger Luftfartstilsynet til grunn at det ikke er inntrådt endringer som må tas særskilt hensyn til, sammenlignet med forrige konsesjonsperiode. Landingsplassen ligger på et sykehusområde i et sentralt område i Harstad, og inn- og utflygningstraseene skjer over forholdsvis tett bebygde områder. Det anses ut fra dette ikke å være grunn til gjøre ytterligere undersøkelser omkring artsmangfoldet.

Støy: Som nevnt ovenfor så har UNN fått utarbeidet en støyrapport i samsvar med Klima- og miljødepartementets retningslinje T 1442/2016. Støyrapporten tar utgangspunkt i 432 flybevegelser i året. Dette tallet bygger på trafikken i 2016, med en økning på 10 %. Det foreligger ikke statistikk som sier noe om på hvilke tider på døgnet flygninger til eller fra

helikopterplassen foregår, så støyberegningen bygger på en fordeling som man ser ved sammenlignbare landingsplasser. Støyrapporten bygger således på at 60 % av trafikken skjer mellom kl. 07 og 19, 20 % av trafikken skjer mellom kl. 19 og 23, og de siste 20 % av trafikken skjer mellom kl. 23 og 07.

Støyrapport viser på denne bakgrunn, gitt forutsatte inn- og utflygningstraseer, at 27 bygninger med støyfølsomt bruksformål vil falle inn under gul støysone. 24 av disse byggene er boliger, 2 tilhører sykehuset, og 1 er en barnehage.

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Som et vedlegg til dette høringsbrevet har Luffartstilsynet laget et utkast til konsesjonsvilkår. Utkastet bygger på Luffartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

Sentralt i utkastet til konsesjonsvilkår er en begrensning i trafikkomfanget for landingsplassen. Trafikken er begrenset til 432 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luffartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luffartøy. De 432 flybevegelser vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres. Det nevnes i denne sammenheng at det for forrige konsesjonsperiode var gitt tillatelse til 500 flybevegelser årlig.

Høringsinstansene bes gjerne også kommentere utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 23. april 2019**. Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no, eller pr ordinær post til adresse: Luffartstilsynet, Pb 243, 8001 Bodø.

Alle høringsinnspill bes merket med referanse 18/12725.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vår dato
22.01.2019

Vår referanse
18/12725-5

Vedlegg:

- Utkast til konsesjonsvilkår
- UNNs søknad, med vedlegg

Adresseliste:

Harstad kommune, Troms fylkeskommune, Fylkesmannen i Troms, Statens vegvesen Region nord, Luftambulansetjenesten HF

Kopi til: Universitetssykehuset Nord-Norge