

Publiseres på Luffartstilsynets internettside

Saksbehandler: Hege Aalstad
Telefon direkte: +47 98261680
Vår dato: 26.08.2020
Vår referanse: 20/06485-35

Deres dato
Deres referanse:

Vedtak om unntak fra bestemmelser om gyldighetstid – tilfeller der trening/sjekk i simulator/«mock-up» ikke kan gjennomføres

1. Bakgrunn

Situasjonen rundt koronapandemien har medført store konsekvenser for det norske samfunnet generelt, og svært konkrete og omfattende konsekvenser for luftfarten. Etter en periode i sommer der det i større grad har vært mulig å reise, har det den siste tiden kommet nye reiseråd fra regjeringen. Utenriksdepartementet fraråder nå alle reiser ut av Norge som ikke er strengt nødvendige.

Norge har gjennom EØS-avtalen gjennomført felleseuropeisk regulering for luftfarten. Dette regelverket inneholder bestemmelser som sikrer at det i spesielle situasjoner kan vedtas unntak fra det gjeldende regelverket. Gjennom å vedta visse unntak, blir det mulig for norske luftfartsaktører å gjøre nødvendige tilpasninger slik at virksomheten kan opprettholdes også i den spesielle situasjonen som nå har oppstått. Luffartstilsynet har tidligere signalisert at nye unntak knyttet til bestemmelser om gyldighetstid for tillatelser og sertifikat vil bli vurdert på grunnlag av enkeltsøknader. Som følge av de nye reiserådene har vi funnet det riktig å vedta et nytt generelt unntak for visse tilfeller der det ikke er mulig å gjennomføre trening og/eller sjekk i simulator eller såkalt «mock-ups» på grunn av koronapandemien.

Hvem som er omfattet av vedtaket

Dette vedtaket gjelder for visse innehavere av norsk fly- eller helikoptersertifikat, og visse innehavere av cabin crew attestasjon (CCA), i norske luftfartsselskap som opererer innenfor Part-CAT, Part-NCC og Part-SPO, samt for norske luftfartsselskap som opererer innenfor Part-CAT, Part-NCC og Part-SPO. Vedtaket gjelder kun for de rettighetene som er nødvendige for operasjonen i det aktuelle luftfartsselskapet.

Dette vedtaket gjelder ikke for innehavere av norsk fly- eller helikoptersertifikat som opererer under Part-NCO. Vedtaket gjelder heller ikke for innehavere av LAPL og PPL, dette omfatter privatflygere, samt instruktører i ATO/DTO og kontrollanter selv om man er innehaver av CPL eller ATPL. Vedtaket gjelder heller ikke for innehavere av norsk fly- og helikoptersertifikat, eller CCA, i norske luftfartsselskap som opererer Part-CAT/NCC/SPO-operasjon der det faktisk er mulig å gjennomføre trening/sjekk i simulator, «mock-ups» eller luftfartøy. For alle disse gjelder fortsatt Luffartstilsynets vedtak datert 19. mars 2020 (vår ref. 20/06485-1) og for øvrig vedtak datert 9. juli 2020 (vår ref. 20/06485-31).

Luffartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

2. Regelverk

Forordning (EF) nr. 216/2008 er gjennomført i Norge gjennom forskrift 26. februar 2013 nr. 219 EASA-forskriften. Forordningens art. 14 nr. 4 gir hjemmel for at en stat kan gjøre unntak fra bestemmelser fastsatt i gjennomføringsregelverket til forordningen.

Dette vedtaket gjelder forordning (EU) nr. 1178/2011, bestemmelsene FCL.625, FCL.740 og punkt 1 i seksjon H i vedlegg 3 til annek 1. Forordningen er gjennomført gjennom forskrift 28. november 2015 nr. 1365 om sertifisering av besetningsmedlemmer.

Vedtaket gjelder videre forordning (EU) nr. 965/2012, bestemmelsene ORO.GEN.110, ORO.FC.130, ORO.FC.230 (b), (d) og (f), ORO.FC.330, ORO.FC.A.245 (d), ORO.CC.140 og ORO.TC.135 i Annek III (Part-ORO). Forordningen er gjennomført gjennom forskrift 7. august 2013 nr. 956 om luftfartsoperasjoner.

3. Vurdering

Det følger av forordningens art. 14 nr. 4 at en stat kan gi unntak fra de grunnleggende kravene i forordning (EF) nr. 216/2008 og fra de gjennomføringsregler som er fastsatt med hjemmel i forordningen. Unntak kan gis til fysiske eller juridiske personer som er omfattet av regelverket i forordning (EF) nr. 216/2008. Vilåret for å gi unntak er at det foreligger uforutsette og presserende driftsforhold eller driftsbehov av begrenset varighet. Det er et vilkår at unntakene ikke påvirker sikkerhetsnivået negativt.

Etter en periode i sommer der det i større grad har vært mulig å reise ut av Norge, har det den siste tiden kommet nye reiseråd fra regjeringen. Utenriksdepartementet fraråder nå alle reiser ut av Norge som ikke er strengt nødvendige. Videre er det ulike reiseråd og reiserestriksjoner i andre land som kan gjøre det vanskeligere for nordmenn å reise inn i det aktuelle landet. Samlet medfører dette at det i enkelte tilfeller - der simulator eller «mock-ups» befinner seg utenfor Norge - rent faktisk vil være vanskelig eller ikke mulig å få gjennomført trening eller sjekk i simulator eller «mock-ups» etter de kravene som normalt gjelder.

Luftfartstilsynet har på bakgrunn av en samlet vurdering av informasjon fra norske myndigheter og luftfartsaktører, samt fra EASA og andre luftfartsmyndigheter i EØS-området, kommet frem til at vilkårene for å gi unntak er oppfylt:

Det foreligger slike uforutsette og presserende driftsforhold og driftsbehov som forutsatt i bestemmelsen, og disse antas å være av begrenset varighet. Luftfartstilsynet har vurdert om driftsforholdene og driftsbehovene kan ivaretas på annen måte enn gjennom unntak, men har ikke funnet at det er mulig. Luftfartstilsynet finner at slik situasjonen er i øyeblikket er disse unntakene helt nødvendig for at aktiviteten for de aktørene som unntaket omfatter skal kunne opprettholdes.

Hensynene til sikkerhet, miljø og de grunnleggende kravene i forordning (EF) nr. 216/2008 er oppfylt gjennom de kompensierende tiltak som er fastsatt. Videre er unntaket tidsbegrenset og har varighet kun så langt det er absolutt nødvendig. Unntaket er ikke-diskriminerende og hensynet til at det skal være ikke-konkurransesvridende er ivaretatt så langt det er mulig.

Det er per i dag uklart hvor lenge den ekstraordinære situasjonen vil vare, og mer spesifikt hvor lenge reiser til utlandet frarådes. Det er allerede truffet en del vedtak om unntak fra bestemmelser med hjemmel i forordning (EU) nr. 216/2008 art. 14 nr. 4, og disse har i

hovedsak gyldighet til 17. november 2020. Luftfartstilsynet mener det er hensiktsmessig at samme utløpsdato settes for dette vedtaket, slik at det blir enklere for alle aktører å forholde seg til hvor lang gyldighet vedtakene om unntak har.

Det følger av forordning (EF) nr. 216/2008 art. 14 nr. 4 at Norge må notifisere EFTAs overvåkingsorgan (ESA) og EASA om vedtaket da vedtaket har en varighet ut over 2 måneder. ESA og EASA skal vurdere om vedtaket er i tråd med EØS-regelverket og gi en anbefaling om vedtaket om unntak kan opprettholdes.

Dersom situasjonen fortsatt er slik etter 17. november 2020 at det rent faktisk er vanskelig eller ikke mulig å reise for å gjennomføre trening eller sjekk i simulator eller «mock up» fordi denne befinner seg utenfor Norge, kan det være aktuelt å forlenge vedtaket.

Nærmere om de kompensierende tiltakene

Bruk av unntaket kan bare skje dersom nærmere fastsatte vilkår er oppfylt, se under.

Det er fastsatt som et vilkår at sertifikatnehaveren/attestasjonnehaveren har gjennomgått luftfartsselskapets alternative treningsprogram for aktuell klasse, type og operasjon. Det alternative treningsprogrammet må gjennomføres før forlengelsen kan skje.

Formålet med treningsprogrammet er å sikre at flygende personell holder kompetanse og ferdigheter på et tilfredsstillende nivå selv om trening etter ordinært program ikke er mulig. Selskapets alternative treningsprogram skal gis av instruktør med relevante instruktørprivilegier som er ansatt i eller tilknyttet selskapet. Treningsprogrammet skal omfatte manøvrer og prosedyrer relevante for aktuell klasse, type og operasjon, inkludert unormale prosedyrer og nødprosedyrer.

4. Vedtak

Med hjemmel i forordning (EU) nr. 216/2008 art. 14 nr. 4 vedtas unntak fra forordning (EU) nr. 1178/2011 bestemmelsene FCL.625, FCL.740 og punkt 1 i seksjon H i vedlegg 3 til annek 1, samt forordning (EU) nr. 965/2012 bestemmelsene ORO.GEN.110, ORO.FC.130, ORO.FC.230 (b), (d) og (f), ORO.FC.330, ORO.FC.A.245 (d), ORO.CC.140 og ORO.TC.135 i Annek 3 (Part-ORO):

Alle klasse-, type- og instrumentrettigheter får forlenget gyldighet frem til 17. november 2020 forutsatt at

- innehaver har norsk fly- eller helikoptersertifikat og hadde gyldig klasse-, type- og/eller instrumentrettighet per 31 juli 2020, eller
- innehaver har gyldig CCA; og
- innehaver – for begge alternativene - er ansatt i eller arbeider for et norsk luftfartsselskap som opererer innenfor Part-CAT, Part-NCC eller Part-SPO

Forlengelse kan bare skje på vilkår av at vedkommende har gjennomgått luftfartsselskapets alternative treningsprogram for aktuell klasse, type og operasjon. Forutsetningen for bruk av unntaket er at normal trening ikke lar seg gjennomføre.

Forlengelse kan bare skje for rettigheter som inngår i operasjonen i det aktuelle luftfartsselskapet.

Unntaket kan videre bare benyttes på vilkår av at luftfartsselskapet informerer Luftfartstilsynet dersom selskapet ønsker å benytte unntaket. Nærmere informasjon om hva som skal inngå i meldingen er gitt på Luftfartstilsynets internettside.

Dette vedtaket er ikke gyldig lengre enn til 17. november 2020. Dersom grunnlaget for vedtaket endres, kan vedtaket bli endret eller opphevet. Informasjon om endring eller oppheving av vedtaket vil bli publisert på Luftfartstilsynet internettside.

5. Klageadgang

Dette vedtaket kan påklages av parter (de som vedtaket direkte retter seg mot) eller de som har rettslig klageinteresse. En klage må sendes til Luftfartstilsynet innen 3 uker fra vedtaket er publisert. Klageinstans er Samferdselsdepartementet. Mer informasjon om klageadgangen finner her: <https://luftfartstilsynet.no/om-oss/saksbehandling/> Du kan også ta kontakt med Luftfartstilsynet for å få mer informasjon om klageadgangen.

6. Informasjon

Selskap som benytter unntaket må som ledd i utøvelsen av sitt ansvar og som del av ledelsessystemet analysere, beslutte og dokumentere:

1. Hvilken trening og sjekking som ikke lar seg gjennomføre som normalt.
2. Hvorfor den ikke lar seg gjennomføre som normalt.
3. Hvilke konsekvenser det får at den ikke lar seg gjennomføre som normalt (MOC/risikovurdering).
4. Hva som vil bli gjort i stedet (kompenserende tiltak) mens unntaket varer (alternative treningsprogram).
5. Hvilke midlertidige endringer som eventuelt er nødvendige i håndboks-systemet for å få dette til.
6. Hva som vil bli gjort når situasjonen er tilbake til normal (blant annet. hva som må «tas igjen» (catch-up)),
7. System for å dokumentere hvilke sertifikatnehavere som er berørt, hvilken trening som er gjort og hvilken som mangler (records).

Med vennlig hilsen

Wenche Olsen
avdelingsdirektør
Fagavdelingen

Erik Hammer
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.