



Scandinavian Skies AS
Statsminister Michelsens veg 38
5230 Rådal
Norge

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 18.05.2017
Vår referanse: 17/00267-25

Deres dato: 16.02.2017
Deres referanse: Petter Dale

Scandinavian Skies AS - vedtak om dispensasjon fra kravet om konsesjon for landingsplass på sjø i Stryn, Ulvik, Nordfjordeid, Eidfjord og Ullensvang

Luftfartstilsynet viser til Scandinavian Skies AS (org 816 761 352) sin søknad 16.02.2017 om dispensasjon fra kravet om konsesjon for å drive landingsplass på sjø i Stryn, Ulvik, Nordfjordeid, Eidfjord og Ullensvang.

1. Nærmere om søknaden

Scandinavian Skies AS søkte 16.02.2017 om dispensasjon fra kravet om konsesjon for å drive og inneha enkelte landingsplasser for sjøfly i Stryn, Ulvik, Nordfjordeid, Eidfjord og Ullensvang for én driftssesong.

Det går fram av søknaden at Scandinavian Skies AS skal formidle erversrettet rundflygning og taxifygning, med planlagt oppstart i april/mai 2017. Selskapet som skal foreta flygningene (operatøren) vil benytte 2 til 3 flymaskiner av typen Cessna 206. Antall flybevegelser vil bli tilpasset etterspørselen, men være maksimalt 80 pr landingsplass pr uke. (En flybevegelse er i denne sammenhengen definert som enten en avgang eller en landing.)

Den nærmere lokasjonen til landingsplassene, samt forventede inn- og utflygingstraseer, fremkommer på kart som er lagt ved søknaden.

Søker ønsker at operatøren skal kunne fly i samsvar med reglene for VFR (Visual Flight Rules) fra soloppgang til solnedgang.

Det er inngått avtaler med grunneierne om bruk av landingsplass og marina.

2. Rettslig grunnlag

Kravet om at det må foreligge konsesjon for å anlegge, drive eller inneha en landingsplass fremkommer av luftfartsloven § 7-5 første ledd. Bestemmelsens andre ledd gir departementet anledning til å gi dispensasjon fra kravet om konsesjon, under hensyn til «*landingsplassens karakter, trafikkenes omfang eller varighet eller andre særlige forhold*».

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 siste ledd, er det også gitt en forskrift 11.01.2007 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1), heretter omtalt som konsesjonsforskriften.

I konsesjonsforskriftens § 3 gjentas utgangspunktet som fremkommer i loven. Her fremgår det at den som vil anlegge, drive eller inneha landingsplass må ha konsesjon fra luftfartsmyndigheten (Luftfartstilsynet).

I henhold til § 19 i forskriften kan likevel «*Luftfartsmyndigheten (...) når særlige grunner tilsier det, dispensere fra bestemmelsene i denne forskriften.*» Ordlyden i bestemmelsen knytter ikke nærmere vilkår til dispensasjonsadgangen.

Luftfartstilsynet finner at muligheten for å få dispensasjon fra kravet om konsesjon, sett hen til luftfartsloven § 7-5 andre ledd og konsesjonsforskriften § 19, skal vurderes ut fra at dispensasjon er *et klart unntak* fra hovedregelen om konsesjon. Dispensasjon bør bare gis dersom det foreligger spesielle grunner til det. Slike spesielle grunner kan være knyttet opp mot landingsplassens karakter, trafikkens omfang eller varighet eller andre særlige forhold.

3. Høringsrunden

Dispensasjonssøknaden ble sendt på høring med en forholdsvis kort høringsfrist. Dette var av hensyn til søkers behov for avklaring før sommersesongen inntreffer. Høringsinstansene ble likevel gitt anledning til å be om utsatt høringsfrist, noe flere gjorde.

På bakgrunn av høringsinnspillene, og innvilgede fristutsettelse for innspill, er det blitt enighet mellom Luftfartstilsynet og søker om at man i første omgang tar stilling til spørsmålet om dispensasjon ved landingsplassene i Stryn, Ullensvang og Ulvik. Følgende uttalelser er kommet i denne sammenheng:

- Stryn kommune har fattet et vedtak om saken i formannskapet. Vedtaket har slik ordlyd: «*Stryn kommune er positiv til at Luftfartstilsynet gjev Scandinavian Skies AS dispensasjon frå luftfartslova og luftfartsforskrifta §19 til å starte og lande med sjøfly til kaiområdet i Marsåvika i Stryn utan krav til konsesjon på landingsplassen. Løyvet bør vera betinga av at konsesjonsfritaket berre gjeld for 2017. I tillegg bør løyvet vera betinga av at inn- og utflygingsretninga til plassen i størst mogleg grad skjer mot vest og sør, og minst mogleg grad mot bustadane i aust. Konsesjonsfritaket bør også vara betinga av begrensingar i tidsbruk: Mellom kl 0800 og 2030 i vekedagar og mellom 1300 og 2030 på laurdag og søndag. Stryn kommune anmoder om evaluering av verksemda etter halv driftssesong 2017*».
- Fylkesmannen i Sogn og Fjordane har inngitt kommentarer knyttet til landingsplassene i sitt fylke, det vil si Stryn og Nordfjordeid. Vedrørende støy, så skriver Fylkesmannen at det er viktig at dette blir vurdert, utredet og tilstrekkelig ivaretatt, selv om det bare er snakk om én sommersesong. Som et minimum bør det fastsettes eksakte tidspunkter for når man kan fly. Fylkesmannen legger til grunn at Luftfartstilsynet tar hensyn til de forholdene Stryn og Eid kommune peker på i kommunenes behandlinger i formannskapet. Fylkesmannen har også sjekket om den omsøkte flyaktiviteten i kommunene kan komme i konflikt med følsomme fuglearter, men har ikke tilgjengelige data som tilsier at det skal bli nevneverdig konflikt. Fylkesmannen påpeker at det omsøkte tiltaket må avklares med hensyn til plan- og bygningsloven.

- Ullensvang herad viser til følgende vedtak, som er gjort i Plan- og ressursutvalet:
«1. *Ullensvang herad er positiv til at Luftfartstilsynet gjev Scandinavian Skies AS dispensasjon frå luftfartslova og luftfartsforskrifta §19 til å starte og lande med sjøfly på fjorden i Ullensvang.*
2. *Løyvet bør vera tidsavgrensa av at konsesjonsfritaket gjeld frå 15.06.17 og ut 2017.*
3. *Ullensvang herad føreset at inn- og utflyging, vist på vedlagt kart, vert fylgd for å redusera støybelastinga for innbyggjarane.*
4. *Løyvet bør vera avgrensa til desse tidspunkta: Mellom kl. 08:00 – 20:30 på vekedagar, og 13:00 – 20:30 på laurdagar og sundagar.*
5. *Ynskjer tilbakemelding på kor mange flygingar som vert gjennomført kvar veka på slutten av sesongen.»*
Det fremgår av oversendelsen fra heradet at vilkårene for flygning som er satt i vedtaket, til dels er satt på bakgrunn av innspill fra enkelte innbyggere.
- Ulvik herad har ikke kommet med noen nye innspill i denne høringsomgangen. Luftfartstilsynet oppfatter likevel at heradet mener at den uttalelse de gav i mai i fjor, fortsatt representerer heradets syn på gjeldende dispensasjonssøknad. I denne uttalelsen ble det vist til vedtak i formannskapet som støttet en dispensasjon, forutsatt at den ikke hadde varighet i mer enn to år.
- Kystverket har kommentert at de fem omsøkte landingsplassene for sjøfly alle kommer i berøring med hoved- eller biled. Flyoperasjoner må her tilpasses skips- og båttrafikken i disse farledene. I denne sammenheng vil Kystverket minne om sjøflyhavariet i Geiranger i 1998 der noen små hekkbølger fra et passert fartøy forårsaket at 4 mennesker omkom under landing på fjorden. Flyvning med sjøfly er gjerne tilknyttet anløp av cruiseskip. Sjøfly skal bare kunne lande eller ta av når dette kan foregå i sikker avstand fra oppankrede skip og medfølgende tendertrafikk. Avstandsbestemmelsene til oppankrede skip i gjeldende reguleringsplan for Ulvikpollen må også gjøres gjeldende for de øvrige landingsplassene som berører ankerplass. Nordfjordeid er nykommer i år som cruisedestinasjon og ankringsområdet her er derfor ennå ikke arealfestet i kart. I sjøkart er det imidlertid avmerket et ankersymbol like utenfor havnebassenget. I Stryn berøres ikke ankringsplass.

4. Luftfartstilsynets vurderinger

På grunnlag av søknaden finner Luftfartstilsynet at det som i hovedsak kan anses å være slike spesielle grunner som bør foreligge for å få dispensasjon fra konsesjonskravet, er det behovet søker har for å teste ut om det er kommersielt grunnlag for å formidle slik sjøflytrafikk som er planlagt. Luftfartstilsynet har forståelse for at det kan anses uforholdsmessig arbeidskrevende og kostbart å søke om ordinær konsesjon for et slikt begrenset antall flybevegelser som det er snakk om, og for en meget avgrenset periode. Dette argumentet forsterkes av at det er snakk om å fordele flygningene på flere landingsplasser. Det vil være lite heldig dersom søknadsprosessen omkring konsesjon skaper en høy terskel for å kunne finne ut om et næringstiltak er levedyktig og akseptabelt for omgivelsene.

På den annen side er det viktig at øvrige allmenne hensyn blir kartlagt og vurdert. Nettopp av den grunn er dispensasjonssøknaden sendt på høring til lokale myndigheter. Luftfartstilsynets utgangspunkt er at lokale myndigheters innspill bør tillegges stor vekt.

De faktorene som i størst grad spiller inn, er på den ene siden støybelastningen for lokalbefolkningen, og på den annen side tilrettelegging for næringsvirksomhet og reiseliv. I tillegg kommer hensynet til annen skipstrafikk. Disse hensynene er et stykke på vei motstridende. Motstriden og ulempene kan likevel avbøtes ved å utarbeide tilpassede vilkår for drift.

For landingsplassene i Stryn, Ullensvang og Ulvik synes det for Luftfartstilsynet som om kommunene har foretatt hensiktsmessige avveininger av de hensyn som gjør seg gjeldende. Kommunene har da også foreslått konkrete vilkår for å gi dispensasjon. Luftfartstilsynet finner grunn til å bygge på de vurderingene og forutsetningene som kommunene har spilt inn. Det må videre være en forutsetning for dispensasjon at flygninger tilpasses de lokale reguleringsplanene, og at det tas hensyn til de sikkerhetsaspekter som Kystverket viser til.

Etter en samlet vurdering har Luftfartstilsynet etter dette kommet til at det foreligger tilstrekkelige særskilte grunner til å gi dispensasjon fra kravet om konsesjon, forutsatt at dispensasjonen gis med tilpassede vilkår.

5. Vedtak

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 andre ledd, og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1) § 19, gis Scandinavian Skies AS dispensasjon fra kravet om konsesjon for å drive landingsplass på sjø i kommunene Stryn, Ullensvang og Ulvik. Dispensasjonen gjelder for øvrig med de forutsetninger som følger av vedlegg til dette vedtaket.

For behandlingen av søknaden om dispensasjon fra kravet om konsesjon skal det betales gebyr, kr 6.600,-, jf. forskrift 25. januar 2016 nr. 74 om gebyr til Luftfartstilsynet mv. (BSL A 1-2) § 47 fjerde ledd første punktum.

Gebyret vil bli fakturert.

Vår dato
18.05.2017

Vår referanse
17/00267-25

6. Klage

Dere kan klage på dette vedtaket til Samferdselsdepartementet. En klage må sendes til Luftfartstilsynet innen 3 uker fra dere mottok vedtaket. Dere kan lese mer om klageadgangen her: <http://www.signform.no/dss/?view=form&id=1004>. Dere kan også ta kontakt med Luftfartstilsynet for å få mer informasjon om klageadgangen.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Eidfjord kommune, Eid kommune, Ullensvang herad, Fylkesmannen i Hordaland, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Kystverket, Ulvik Herad, Sogn og Fjordane fylkeskommune, Stryn kommune, Hordaland Fylkeskommune

Vedlegg til vedtak om dispensasjon fra kravet om konsesjon for landingsplass på sjø for Stryn, Ullensvang og Ulvik

Vilkår for dispensasjonen:

1. Stryn
Flygning til og fra landingsplassen kan skje mellom kl 0800 og kl 2030 på hverdager, og mellom kl 1300 og kl 2030 på helge- og helligdager. Flygning skal i minst mulig grad skje over boligområdene øst for landingsplassen.
2. Ullensvang
Flygning til og fra landingsplassen kan skje fra 15.06.2017 mellom kl 0800 og kl 2030 på hverdager, og mellom kl 1300 og kl 2030 på helge- og helligdager.
3. Ulvik
Flygning til og fra landingsplassen skal skje i samsvar med bestemmelsene i gjeldende reguleringsplan for Ulvikpollen.
4. Scandinavian Skies AS skal sørge for loggføring av alle avganger og landinger, og loggen skal fremvises til Luftfartstilsynet og berørte kommuner ved forespørsel.
5. Avgang og landing skal kun skje til og fra de områder som det er vist til på kart i dispensasjonssøknaden.
6. Dispensasjon er begrenset til året 2017.
7. Antall flybevegelser er begrenset til 80 pr landingsplass pr uke. Med én flybevegelse menes enten en avgang eller en landing.
8. Bruk av landingsplassene har prioritet bak cruiseskip som er oppankret ved oppankringsplass i fjorden, samt redningsbåter som er tilhørende disse skipene. Sjøflyene må vike for disse fartøyene, og bare lande dersom fartøyene ligger utenfor landingsstripen og i sikker avstand fra denne.