



Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 19.09.2017
Vår referanse: 16/03120-4

Norge

Høring - søknad om fornyet konsesjon for Trondheim lufthavn, Værnes

Avinor AS søkte i brev datert 29.02.2016 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Trondheim lufthavn, Værnes.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Avinor AS fikk ved Samferdselsdepartementets vedtak 30.11.2006 fornyet konsesjon til å drive og inneha Trondheim lufthavn, Værnes. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 01.12.2016.

Ettersom den foreliggende søknaden om fornyet konsesjon kom inn tidligere enn seks måneder før utløpet av siste konsesjonsperiode, så har siste konsesjonsperiode automatisk blitt forlenget frem til gjeldende søknad er avgjort. Dette følger av forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (heretter konsesjonsforskriften) § 14 tredje ledd.

Avinor AS har fremlagt en omfattende søknad, der det blant annet redegjøres for eiendomsforhold, selskapets organisasjonsform og økonomiske status, trafikkaktivitet og forventet utvikling, planlagte tiltak på og rundt lufthavnen, planstatus for lufthavnområdet, støyberegninger, med mer.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til offentlig bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 20 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, se avsnittet ovenfor.

Vi ser gjerne at høringsinstansene har særskilt fokus på de forhold som fremheves i pkt. 3.1 fig. nedenfor, i tillegg til de forhold høringsinstansene selv ønsker å ta opp. Vi påpeker at konsesjonsbehandlingen vil ta utgangspunkt i den drift som foregår ved lufthavnen per i dag. Etter høringsrunden vil luftfartsmyndigheten ta stilling til hvorvidt også planlagte endringer ved lufthavnen vil bli berørt i det endelige konsesjonsvedtaket.

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets forståelse vil en fornyelse av konsesjonen for Trondheim lufthavn, Værnes ikke være i strid med gjeldende arealplan, sett hen til den drift som foregår ved lufthavnen i dag. Vi registrerer imidlertid at Avinor AS i søknaden har vist til at syv reguleringsplaner dekker området for den sivile delen av lufthavnen.

Hvorvidt planlagte tiltak for utvidelse av lufthavndriften er i tråd med arealplanen, synes mer uklart. Spesielt gjelder dette kommunedelplanen for Langøra, som nylig har vært ute på annen gangs høring. Kommunen har, etter det Luftfartstilsynet kjenner til, ennå ikke truffet vedtak i denne saken.

3.2 Forholdet til naturmangfold

Luftfartstilsynet vektlegger de hensyn som skal ivaretas med hensyn til naturmangfold, jf. lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). I lovens § 7 står det at de prinsipper som fremkommer i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Dette er prinsipper om vitenskapelig og erfaringsbasert kunnskapsgrunnlag, føre-var-prinsippet, samlet belastning for økosystemet, at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver, og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Søknaden om fornyet konsesjon for Trondheim lufthavn, Værnes gjelder i utgangspunktet fortsettelsen av en etablert virksomhet. Vi forstår det imidlertid slik at enkelte *fremtidige planer* for lufthavnen kan komme i konflikt med naturverdier. Spesielt synes dette å gjelde sjørretbestanden ved utløpet av Stjørdalselva.

I tilknytning til konsesjonsspørsmålet kan det være relevant å få belyst hvilken betydning endringer av driften ved lufthavnen kan få på miljøet og naturmangfoldet.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så har Avinor AS lagt ved en støyrapport for lufthavnen, utarbeidet av SINTEF. Støyrapporten bygger på antall flybevegelser i 2015, med prognose frem til 2026. Antall flybevegelser i 2015 var i overkant av 60.000 (i tillegg til militære flyvninger og touch-and-go). Prognosene i støyrapporten tilsier en betydelig vekst i antall rute- charter og fraktflygninger frem mot 2026. Forventet totalt antall flybevegelser vil dermed ligge mellom 70.000 og 75.000 pr 2026. Avinor AS sine egne prognoser tilsier en total trafikk på nærmere 80.000 innen 2040.

På bakgrunn av antall forutsatte flybevegelser, samt visse gitte inn- og utflygningstraseer, er det i støyrapporten laget støysonekart som viser gule og røde støysoner for dagens situasjon og prognosesituasjonen i 2026. Støysonene vil utvides, gitt at den forventede trafikkøkningen kommer. Disse utvidelsene vil også ramme støyømfintlig bebyggelse, slik som boliger og skolebygg.

3.4 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luffartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, samt opplysninger i søknaden.

Med hensyn til antall tillatte flybevegelser, tar Luffartstilsynet utgangspunkt i prognosene i støyrapporten, men med et blikk til at standard konsesjonsperiode for landingsplasser til offentlig bruk er 20 år. Vi legger derfor til grunn et samlet antall flybevegelser på 75.000 pr år for konsesjonsperioden. Vi understreker imidlertid at utkastet til konsesjonsvilkår ikke er avgjørende for de endelige konsesjonsvilkår luffartsmyndigheten eventuelt innvilger.

Vi bemerker for øvrig at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luffartøy.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 15. desember 2017**.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Luffartstilsynet gjør for øvrig oppmerksom på at vi er delegert myndighet til å treffe vedtak om konsesjon på vegne av Samferdselsdepartementet, men at Samferdselsdepartementet skal forelegges konsesjonssaker av politisk karakter. Samferdselsdepartementet avgjør følgelig hvilken instans som skal fatte endelig vedtak i saken.

Vår dato
19.09.2017

Vår referanse
16/03120-4

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Følgende vedlegg er å finne på www.luftfartstilsynet.no under fanen «Høringer»:

- 1) Avinor AS sin søknad med vedlegg
- 2) Utkast til konsesjonsvilkår

Mottakerliste: Stjørdal kommune, Trondheim kommune, Nord-Trøndelag fylkeskommune, Sør-Trøndelag fylkeskommune, Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, NHO Luftfart, Statens vegvesen Region Midt, Forsvaret, Forsvarsdepartementet, Klima- og miljøverndepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet

Kopi til: Avinor AS, Samferdselsdepartementet