

Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 454527874
Vår dato: 06.02.2018
Vår referanse: 17/20451-2

Norge

Høring - Nordlandssykehusets søknad om konsesjon for landingsplass for helikopter - Stokmarknes

Nordlandssykehuset HF (org 983 974 910), heretter kalt Nordlandssykehuset, søkte 18.12.2017 om konsesjon for å etablere, drive og inneha en helikopterplass tilknyttet Nordlandssykehuset Vesterålen.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Nordlandssykehuset skriver i søknaden at det i 2011 ble vedtatt at det skulle være helikopterplass tilknyttet Nordlandssykehuset Vesterålen. På grunn av manglende investeringsrammer har det til nå ikke vært en godkjent helikopterplass ved sykehuset. Helikoptre har frem til nå landet på parkeringsplassen utenfor akuttmottaket når det har vært behov for det.

Nordlandssykehuset har nå avsatt midler til etablering av helikopterplass, og de skriver at en slik etablering vil bidra til å sikre et optimalt tilbud for de dårligste pasientene, hvor de får tilgang til høy spesialistkompetanse og rask hjelp uten unødig tidstap. Nordlandssykehuset oppgir i søknaden at landingsplassen vil benyttes til å sikre rask og effektiv behandling av svært dårlige pasienter. Disse skal fraktes til Bodø eller Tromsø for videre behandling. Landingsplassen vil også brukes til mottak av skadde pasienter.

Nordlandssykehuset opplyser at landingsplassen skal være til privat bruk, det vil si til bruk for sykehuset. Landingsplassen er planlagt holdt åpen hele døgnet, året rundt. Det søkes om konsesjon for 104 flybevegelser årlig, det vil si 52 operasjoner med landing og avgang. I cirka 80 % av oppdragene vil helikoptertypen HK 145 benyttes, og i de resterende 20 % av oppdragene vil man bruke helikoptertypen AW 101.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften §§ 6 -11 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Ut fra de opplysninger som følger søknaden, oppfatter Luftfartstilsynet at helikopterplassen ligger på et område som er regulert med tanke på sykehusdrift. Vedlegg 5 til søknaden gjelder reguleringsplan for sykehusområdet på Stokmarknes. Området er regulert som institusjon og offentlig institusjon/bebyggelse. Luftfartstilsynet har tidligere lagt til grunn at slik regulering også kan inkludere landingsplass for helikopter som har til formål å frakte pasienter.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Ettersom landingsplassen ligger i et sentralt område med mye nærliggende bebyggelse, antar Luftfartstilsynet at etablering og drift av landingsplassen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. Dette underbygges av en risiko- og sårbarhetsanalyse som søker har lagt ved, der risikofaktorene for miljø anses å være knyttet til støy og eksosutslipp, jf. analysens punkt 4.2.

Riktignok skal det til en konsesjonssøknad følge med en egen selverklæring om landingsplassens antatte miljøpåvirkning, jf. konsesjonsforskriften § 11 andre ledd. Luftfartstilsynet anser imidlertid at risiko- og sårbarhetsanalyse kan vurderes som et tilfredsstillende substitutt for en slik selverklæring.

Man har i risiko- og sårbarhetsanalysen også vurdert faren for drivstofflekkasje. Denne faren anses imidlertid å være neglisjerbar, ettersom fylling av drivstoff ikke vil skje på landingsplassen ved sykehuset.

Luftfartstilsynet tar imidlertid høyde for at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så er dette som nevnt påpekt som et risikomoment i Risiko- og sårbarhetsanalysen. Det er også lagt ved en egen støyrapport til søknaden, utarbeidet av SINTEF i november 2017.

Støyrapporten bygger på den trafikkmengde og type helikopter som er vist til ellers i søknaden. Rapporten tar utgangspunktet i at trafikken vil fordele seg utover døgnet på samme måte som statistikken viser seg ved andre sykehus, noe som innebærer at 56 % av flygningene skjer på dagtid (07–19), 14 % på kveld (19–23) og 30 % på natt (23–07). Punkt 7 i støyrapporten viser hvilke inn- og utflygningstraseer det bygges på.

Med utgangspunkt i Klima- og miljødepartementets retningslinjer T-1442 viser støyrapporten støysoner som kan synes å omfatte eller ligge tett opptil noe omkringliggende bebyggelse. Det presiseres i rapporten at fordi støykotene er et glattet resultat, vil det kunne forekomme avvik mellom de illustrerte støysonene og den tabell som viser at ingen støyømfintlig bebyggelse omfattes av gul eller rød støysoner. Ifølge rapporten gir tabellen det riktige bildet.

Luftfartstilsynet registrerer at et av de byggene som ligger nærmest opp mot landingsplassen er en barnehage. Denne vil også ligge tett opp mot sørgående inn-/utflygningstrase.

3.4 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 104 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 104 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 30. april 2018**

Dette høringsbrevet sendes kun på epost. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: Nordlandssykehusets søknad, med vedlegg 1 - 7

Adresseliste: Hadsel kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland, Troms fylkeskommune, Fylkesmannen i Troms, Statens vegvesen Region nord

Kopi til: Samferdselsdepartementet